

Số: /QĐ-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn
Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy
định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã
Chu Điện, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 157/BC-TNMT ngày 20/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi
trường, thấy:

I. Nội dung đơn của công dân:

Ông Nguyễn Văn Chuyên đề nghị UBND huyện Lục Nam trả lại phần diện
tích đất nông nghiệp cho gia đình ông, thời điểm năm 1992 Ban Quản lý thôn
Mẫu Sơn (trước đây là Hợp tác xã Xuân Sơn) tự ý cắt một phần diện tích đất
nông nghiệp giao theo định suất khi không thông báo cho gia đình ông.

Không đồng ý với Quyết định số 7285/QĐ-UBND ngày 11/12/2023 của Chủ
tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn
Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam (lần đầu).

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 11/12/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số
7285/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Chuyên có nội
dung: “**Điều 1.** Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên khiếu nại đối
với Công văn số 1063/UBND-TNMT ngày 06/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện
Lục Nam về việc trả lời nội dung đơn của ông Nguyễn Văn Chuyên, trú tại thôn
Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam và đề nghị giao trả các thửa đất bị cắt
gồm thửa số 410 tờ bản đồ địa chính số 23, thửa số 138 và 249 tờ bản đồ số 87

là khiếu nại sai. Giữ nguyên Công văn số 1063/UBND-TNMT ngày 06/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Diễn biến vụ việc, kết quả giải quyết của các cấp:

Ngày 06/12/2021, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Công văn số 3441/UBND-TCD về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Chuyên và một số công dân thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện; theo đó Chủ tịch UBND huyện đã chuyển đơn của công dân đến Chủ tịch UBND xã Chu Điện kiểm tra, xem xét, giải quyết đơn của công dân theo quy định của pháp luật.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam; ngày 28/02/2022, Chủ tịch UBND xã Chu Điện có Công văn số 13/UBND-ĐC về việc trả lời đơn của các công dân thôn Mẫu Sơn trong đó có nội dung: *“Theo hướng dẫn số 99/HD-UB ngày 20/5/1992 của Ban chỉ đạo giao ruộng đất lâu dài và cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ nông dân huyện Lục Nam thì ban giao ruộng tại thời điểm đó của thôn Mẫu Sơn đã làm đúng hướng dẫn, từ năm giao ruộng và đến năm 2000 các hộ được cấp Giấy CNQSD đất, đến năm 2015-2016 cấp đổi lại Giấy CNQSD đất và đến năm 2020 các hộ đều sử dụng ổn định không tranh chấp, không khiếu nại...”*

Ban giao ruộng tại thời điểm đó của thôn Mẫu Sơn đã làm đúng hướng dẫn đều cắt nợ đúng và chia đúng định suất.

Hiện nay thôn Mẫu Sơn không có ruộng để trả lại các hộ dân vì khi giao ruộng Ban giao ruộng tại thời điểm đó của thôn Mẫu Sơn cân đối, điều chỉnh, cắt nợ, định suất được giao ruộng, lập phương án chia đều rồi mới chia cho các hộ dân”.

Không đồng ý với Công văn trả lời trên, các công dân đã có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, Chủ tịch UBND huyện đã giao Chủ tịch UBND xã Chu Điện tiếp nhận đơn của công dân và giải quyết theo quy định (*tại Công văn số 510/UBND-TCD ngày 04/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện*).

Sau khi giao Tổ xác minh xem xét nội dung đơn của các công dân; ngày 06/6/2022, Chủ tịch UBND xã Chu Điện ban hành Quyết định số 55/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên và 14 hộ dân thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện có nội dung: **“Điều 1:** ... *Việc khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên và 14 hộ dân đối với kết luận Công văn trả lời số 13/UBND-ĐC ngày 28/02/2022 của Chủ tịch UBND xã Chu Điện về việc đòi lại phần diện tích đất nông nghiệp còn thiếu khi giao ruộng năm 1991-1993 là khiếu nại không có cơ sở...*

...Đề nghị các ông, bà nghiêm chỉnh chấp hành thực hiện kết luận trả lời tại Công văn số 13/UBND-ĐC của UBND xã Chu Điện ngày 28/02/2022”.

Ngày 30/6/2022, Chủ tịch UBND xã Chu Điện có Quyết định số 65/QĐ-UBND về việc huỷ bỏ, thu hồi Quyết định số 55/QĐ-UBND ngày 06/6/2022 của

Chủ tịch UBND xã Chu Điện về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên và 14 hộ dân trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam.

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND xã Chu Điện, ông Nguyễn Văn Chuyên và một số công dân đã đến Phiên tiếp công dân của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam đề nghị trả lại diện tích đất ruộng theo định suất của các hộ còn thiếu do thôn Mẫu Sơn cắt lại từ thời điểm giao ruộng những năm 1992-1993; sau khi nghe phản ánh của các hộ dân Chủ tịch UBND huyện giao Phòng Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xem xét, tham mưu giải quyết đơn của công dân.

Ngày 06/6/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Công văn số 1063/UBND-TNMT về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn Chuyên có nội dung: “*Nội dung đề nghị của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện về việc xem xét trả lại diện tích ruộng do thôn Mẫu Sơn cắt lại từ thời điểm giao ruộng năm 1992 (do nợ thuế nông nghiệp) là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì hộ ông Chuyên không thuộc trường hợp bị cắt ruộng do nợ thuế nông nghiệp; diện tích hộ ông Nguyễn Văn Chuyên được giao, hiện đang sử dụng và được cấp Giấy CNQSD đất đã đủ với số định suất hộ gia đình ông Chuyên và ông Bình được chia theo quy định*”.

Không đồng ý với trả lời của Chủ tịch UBND huyện, ông Nguyễn Văn Chuyên cùng các hộ dân đã gửi đơn đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã chuyển đơn của công dân đến Chủ tịch UBND huyện Lục Nam để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

Sau khi giao cơ quan chuyên môn tham mưu đề xuất nội dung đơn của công dân; ngày 11/12/2023, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 7285/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang (*lần đầu*).

Không đồng ý với giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam, ông Nguyễn Văn Chuyên có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

2. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

2.1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

** Theo ông Nguyễn Văn Chuyên cho biết:*

Năm 1992, Hợp tác xã (HTX) Xuân Sơn giao lại ruộng đất cho Nhân dân trong thôn, thời điểm giao ruộng gia đình ông có 10 nhân khẩu được giao 9,5 định suất (mỗi một định suất được giao 876,0m²); theo đó diện tích đất ruộng gia đình ông được giao theo định suất là 8.322m² đất, nhưng tại thời điểm giao ruộng gia đình ông chỉ được giao 6.744,0m² bị cắt 1.587,0m² đất ruộng, khi giao thiếu đất ruộng HTX không thông báo lý do để gia đình được biết (*tại buổi làm việc ông Chuyên không cung cấp được giấy tờ chứng minh việc HTX Xuân Sơn giao thiếu diện tích ruộng của gia đình ông*). Năm 2000, gia đình ông có đơn

xin đăng ký quyền sử dụng đất với diện tích 6.744,0m² đất nông nghiệp được HTX giao năm 1992 gửi UBND huyện, cùng năm gia đình được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất đối với diện tích nêu trên và sử dụng ổn định từ đó cho đến nay.

Đối với diện tích đất ruộng gia đình bị cắt, HTX Xuân Sơn đã giao cho các hộ cùng thôn sử dụng gồm: ông Nguyễn Văn Bẹ được giao sử dụng khoảng 14 thước (378,0m²) tại xứ đồng Độc Thông; ông Nguyễn Văn Hình được giao sử dụng khoảng 13 thước (351,0m²) tại xứ đồng Độc Láng; ông Nguyễn Văn Tiến được giao sử dụng khoảng 01 sào (360,0m²) tại xứ đồng Nèo Tơ.

** Làm việc với UBND xã Chu Điện và ông Lê Công Năm nguyên Phó chủ nhiệm HTX Xuân Sơn và ông Nguyễn Văn Đệ, nguyên Đội trưởng đội sản xuất thời điểm giao ruộng năm 1992 cho biết:*

Năm 1992, trong quá trình giao ruộng Ban Quản lý HTX thực hiện đúng chủ trương của UBND huyện Lục Nam và UBND xã Chu Điện (*tại hướng dẫn số 99/HD-UB ngày 20/5/1992 của UBND huyện Lục Nam về giao ruộng lâu dài và cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ nông dân*); do thời điểm giao ruộng từ lâu và không còn lưu trữ sổ sách nên thời điểm giao ruộng các ông không nhớ hộ ông Nguyễn Văn Chuyên có bao nhiêu định suất có bị cắt nợ sản hay không.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện, UBND xã Chu Điện đã tiến hành kiểm tra, xem xét nội dung đơn của các công dân trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Chuyên, theo đó đã kết luận việc các hộ dân đề nghị trả diện tích đất ruộng bị cắt lại khi giao theo định suất của các hộ thời điểm năm 1992 là không có cơ sở để xem xét.

Về hồ sơ địa chính: tại sổ địa chính lập năm 2000, hộ ông Chuyên được cấp 20 thửa đất nông nghiệp với tổng diện tích 6.744,0m².

2.2. Kiểm tra hồ sơ tài liệu thấy:

- Ngày 18/01/1992, Sở Nông nghiệp Hà Bắc có Hướng dẫn số 28/HD-GR về việc giao ruộng đất ổn định lâu dài và cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ nông dân có nội dung: “...II: Cách giao ruộng đất ổn định lâu dài cho các hộ:...”

+ *Đối với những hộ chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính giao nộp sản phẩm với Nhà nước và HTX, nhân dịp HTX tiến hành giao ruộng đất lâu dài ổn định cho các hộ mà tổ chức thu hồi nợ khế động (có phân loại mức thu cụ thể của từng hộ). Nếu vì lý do nào đó thu chưa hết được sản phẩm khế động thì vẫn giao như các hộ khác, nhưng tùy theo tồn đọng sản phẩm nhiều hay ít, số ruộng này HTX giao cho các hộ khác nhận thầu, để lấy phần sản phẩm tăng lên trả nợ, khi nào hết số nợ, thì HTX giao lại cho các hộ sử dụng”.*

- Ngày 20/5/1992, của UBND huyện Lục Nam có Hướng dẫn số: 99/HD-UB về việc giao ruộng đất lâu dài và cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ nông dân, có nội dung: “... Phần II: Cách giao ruộng...”

- Những cặp vợ chồng sinh con vỡ kế hoạch theo thời điểm con thứ 4 trở lên từ năm 1986 đến năm 1988 con thứ 3 trở lên từ năm 1989-1992 phạt vào sổ hộ nhân khẩu vượt kế hoạch trừ 50% mức giao một nhân khẩu nông nghiệp ...

- Phần nợ sản, thuế nông nghiệp... phải kiên quyết thu hồi, nếu gia đình không hoàn trả sẽ phải rút bớt phần diện tích được giao, mục rút do Đại hội xã viên quyết định, có thể tính: hộ nợ 1.000 kg thóc trở lên thì rút 60% ruộng, hộ nợ dưới 1.000kg đến 500kg rút 40%-50%, dưới 500kg thì rút 20% đến 30%”.

- Về hồ sơ cấp Giấy CNQSD đất hộ ông Nguyễn Văn Chuyên:

“Ngày 16/10/1999, Hộ ông Nguyễn Văn Chuyên (vợ là bà Nguyễn Thị Phấn) có đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất với 20 thửa đất nông nghiệp, tổng diện tích đề nghị cấp giấy CNQSD đất 6.744,0m².

Căn cứ vào Tờ trình số 160/TT-ĐC ngày 17/8/2000 của Phòng Địa chính; ngày 09/11/2000, UBND huyện Lục Nam có Quyết định số 577/QĐ-UB về việc cấp giấy CNQSD đất cho các chủ sử dụng đủ điều kiện tại xã Chu Điện. Cùng ngày UBND huyện đã cấp giấy CNQSD đất cho các chủ sử dụng đất, trong đó có hộ ông Chuyên được cấp giấy chứng nhận số giấy chứng nhận Q 337740, số vào sổ cấp giấy 00021/QSĐĐ/577/QĐ-CT (H) với tổng diện tích 6.744,0m²”.

- Xác minh các thửa đất nông nghiệp hộ ông Nguyễn Văn Chuyên đang đề nghị giao trả lại cho gia đình do bị HTX cắt năm 1992 thấy:

+ Thửa đất tại xứ đồng Dộc Thông do hộ ông Nguyễn Văn Bẹ đang sử dụng và được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 là thửa đất số 153, diện tích 336,0m² (thuộc thửa đất số 410, tờ bản đồ địa chính số 23 xã Chu Điện đo đạc năm 2016, diện tích 355,9m²).

+ Thửa đất tại xứ đồng Dộc Láng do hộ ông Nguyễn Văn Hình đang sử dụng và được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 là thửa đất số 92, diện tích 300,0m² (thuộc thửa đất số 410, tờ bản đồ địa chính số 87 xã Chu Điện đo đạc năm 2016, diện tích 340,0m²).

+ Thửa đất tại xứ đồng Nèo Tơ do hộ ông Nguyễn Văn Tiến đang sử dụng và được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất năm 2000 diện tích 336,0m² (thuộc thửa đất số 249, tờ bản đồ địa chính số 87 xã Chu Điện đo đạc năm 2016, diện tích 398,4m²).

Các thửa đất hộ ông Nguyễn Văn Chuyên đề nghị đã được HTX giao cho các hộ trong thôn sử dụng ổn định từ năm 1992, đến năm 2000 các hộ đã được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất đối với diện tích nêu trên cho các hộ quản lý và sử dụng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 23/4/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức buổi đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các đại biểu tham dự đã giải thích và hướng dẫn các quy định pháp luật có liên quan đến nội dung công dân đang khiếu nại. Nhưng ông Chuyên không đồng ý, tiếp tục đề nghị giải quyết theo nội dung đơn ông gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

Chủ tịch UBND huyện Lục Nam có quan điểm việc công dân đề nghị là không có cơ sở và giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Trên cơ sở xác minh, thu thập hồ sơ, tài liệu có liên quan thấy:

- Bản chất của vụ việc là hộ ông Nguyễn Văn Chuyên đề nghị xem xét lại việc năm 1992, HTX Xuân Sơn đã giao thiếu diện tích đất nông nghiệp cho gia đình ông. Nhưng từ khi được giao ruộng đến khi được UBND huyện Lục Nam cấp Giấy CNQSD đất nông nghiệp năm 2000 đối với diện tích đất HTX giao, hộ ông Chuyên không có ý kiến thắc mắc đối với diện tích đất nông nghiệp được giao cho gia đình ông sử dụng; đến năm 2021, hộ ông Chuyên và một số công dân thôn Mẫu Sơn mới có đơn gửi UBND xã Chu Điện, UBND huyện Lục Nam đề nghị trả lại diện tích đất ruộng giao còn thiếu theo định suất của hộ.

- Việc ông Nguyễn Văn Chuyên đề nghị xem xét, giải quyết giao bổ sung diện tích đất nông nghiệp gia đình ông do bị giao thiếu năm 1992 là không có cơ sở để xem xét được quy định tại khoản 5 Điều 26 Luật Đất đai năm 2013, Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước.

- Khi công dân có đơn cơ quan chuyên môn của UBND huyện Lục Nam không tham mưu Chủ tịch UBND huyện giải quyết đơn khiếu nại của công dân căn cứ vào điều khoản cụ thể để làm cơ sở trả lời đơn công dân chưa đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011, nhưng việc này không làm thay đổi bản chất của vụ việc.

Quyết định số 7285/QĐ-UBND ngày 11/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam là khách quan, đúng quy định của pháp luật.

2. Đề xuất giải quyết:

Căn cứ kết quả xác minh, hồ sơ vụ việc, quy định của pháp luật nói trên và Điều 26, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 31 Luật Khiếu nại, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Thống nhất với Quyết định số 7285/QĐ-UBND ngày 11/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam *(lần đầu)*.

- Giao Chủ tịch UBND huyện Lục Nam: Chỉ đạo, kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong quá trình tham mưu giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam; đồng thời yêu cầu cơ quan chuyên môn nâng cao hơn nữa chất lượng tham mưu giải quyết đơn, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại

Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Thống nhất với Quyết định số 7285/QĐ-UBND ngày 11/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện Lục Nam về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam *(lần đầu)*.

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Lục Nam chỉ đạo, kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong quá trình tham mưu giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chuyên trú tại thôn Mẫu Sơn, xã Chu Điện, huyện Lục Nam; đồng thời yêu cầu cơ quan chuyên môn nâng cao hơn nữa chất lượng tham mưu giải quyết đơn, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Điều 2. Ông Nguyễn Văn Chuyên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Lục Nam và ông Nguyễn Văn Chuyên; các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN_(Toàn);
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích